

**Projekt**

z dnia 18 lutego 2021 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W KRZESZOWICACH**

z dnia 25 lutego 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Krzeszowice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), art. 229 pkt 3, art. 237, art. 238 – ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), po rozpatrzeniu skargi Pani (\*), Rada Miejska w Krzeszowicach uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje za bezzasadną skargę na działalność Burmistrza Gminy Krzeszowice złożoną przez Panią (\*).

**§ 2.**

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

**§ 3.**

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej w Krzeszowicach do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.**

Na podstawie art. 238 § 1 zd.2 Kodeksu postępowania administracyjnego poucza Skarżącą o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, stanowiącego, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na tę skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko.

**§ 5.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Radca Prawny

**Jolanta Tryczyńska**

Za Komisję Skarg (...)  
Przewodniczący Komisji

**Jan Węgrzyn**

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Krzeszowicach  
z dnia 25 lutego 2021 r.

W dniu 3 lutego 2021 r. do Rady Miejskiej w Krzeszowicach wpłynęło pismo zatytułowane jako skarga. W treści skargi wskazano na brak udzielenia przez Burmistrza Gminy Krzeszowice odpowiedzi na pismo z dnia 20 listopada 2020 roku. Do dokumentacji dołączono również kopię pisma z 20 listopada 2020 roku, które stanowiło wniosek o zabezpieczenie środków finansowych w budżecie Gminy Krzeszowice na remont zasobu komunalnego. Skarżąca zarzuciła Burmistrzowi Gminy Krzeszowice brak stosowania przepisów kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie terminu udzielenia odpowiedzi. W treści skargi wskazano także, że wniosek został złożony w listopadzie, a więc jeszcze przed przegłosowaniem uchwały budżetowej na rok 2021, a Skarżąca wskazała, że liczyła, iż wnioskowane na remont środki znajdują się uchwalonym budżecie. Z treści skargi wynika jednoznacznie, że złożony wniosek w dniu 20 listopada 2020 roku był wnioskiem skierowanym do budżetu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Krzeszowicach (dalej także jako Komisja) rozpatrywała pismo na posiedzeniu w dniu 10 lutego 2021 roku. W posiedzeniu Komisji uczestniczyli także Burmistrz Gminy Krzeszowice Wacław Gregorczyk, przedstawiciele Zakładu Administracji Budynków Komunalnych w Krzeszowicach oraz radca prawny Jolanta Tryczyńska.

W trakcie obrad Komisji wskazano, że wniosek z 2020 roku Skarżącej został potraktowany jako wniosek do budżetu i przekazany do Zakładu Administracji Budynków Komunalnych w Krzeszowicach do rozpatrzenia. Przedstawiciele ZABK obecni na posiedzeniu poinformowali, że pismem z dnia 4 stycznia 2021 roku udzielili odpowiedzi Skarżącej na jej wniosek do budżetu. W piśmie wskazano, że z uwagi na stan techniczny budynek został zakwalifikowany do remontu, jednak z uwagi na wysokość koniecznych do zaangażowania środków będzie to możliwe dopiero po ich zabezpieczeniu w budżecie Gminy Krzeszowice, o czym Skarżąca zostanie poinformowana odrębnym pismem.

Obecna na posiedzeniu radca prawny wyjaśniła, że wnioski składane przez mieszkańców do budżetu trafiają do odpowiednich komórek Urzędu Miejskiego lub jednostek organizacyjnych, które odpowiadają merytorycznie za zadanie, którego wniosek dotyczy i dopiero wtedy, jeżeli jest taka możliwość to poszczególne wydziały lub jednostki ujmują te zadania w ramach swoich wniosków. Nie odpowiada się indywidulanie na takie wnioski. Gmina Krzeszowice przyjęła zasadę partycypacji mieszkańców w uchwalaniu budżetu w ramach środków oddanych do dyspozycji poszczególnym jednostkom pomocniczym, a nie poprzez bezpośrednie składanie wniosków do budżetu przez mieszkańców. To zebrania mieszkańców w ramach przekazanych im do dyspozycji środków ustalają najważniejsze w ich miejscowościach zadania do wykonania. Jest to najbardziej szeroko dana możliwość partycypacji mieszkańców w przeznaczaniu środków w budżecie. Uchwałami zebrań mieszkańców zarówno Burmistrza Gminy, jak i Rada Miejska są związani. Zwróciła także uwagę, że wobec braku budżetu obywatelskiego w formie bezpośredniej, nie ma przepisów regulujących konieczność udzielenia odpowiedzi na indywidualne wnioski do budżetu.

Wniosek do budżetu, który złożyła Skarżąca, został także złożony już po opracowaniu projektu budżetu, który do 15 listopada 2020 roku został przedłożony do Rady Miejskiej oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Sprawa dotycząca złożonego wniosku nie jest więc sprawą administracyjną w rozumieniu art. 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, a więc nie mają do niej zastosowania przepisy kpa.

Po wysłuchaniu wyjaśnień, Komisja uznała, że w zakresie skargi na przekroczenia terminu

na udzielenie odpowiedzi - skarga jest niezasadna. Nie mniej jednak Komisji wnosi do Burmistrza Gminy oraz Dyrektora Zakładu Administracji Budynków Komunalnych o zajęcie się sprawą wskazaną we wniosku Skarżącej z dnia 20 listopada 2020 roku. Zasadność wynika także wobec pisma ZABK, w którym wyraźnie wskazano na uzasadnianie dokonania remontu budynku.

Kwestie związane z rozpytywaniem skarg i wniosków reguluje Dział VIII ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 227 kpa: Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Z kolei zgodnie z art. 238 § 1 kpa: Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone [bezpiecznym podpisem elektronicznym](#) weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści [art. 239](#).

Wskazując na powyższe Komisja wnioskuję do Rady Miejskiej o podjęcie uchwały o uznaniu skargi za bezzasadną i rekomenduje przyjęcie przez Radę Miejską w Krzeszowicach przedłożonego projektu uchwały.

Za Komisję Skarg (...) Przewodniczący Komisji

**Jan Węgrzyn**

(\*)- wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych oraz ochrony prywatności osoby fizycznej: na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej; jawność wyłączył Inspektor Ochrony Danych Jan Kozak.