

projekt

**Uchwała Nr \_\_\_\_\_ Rady Miejskiej w Krzeszowicach  
z dnia 30 września 2021 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Krzeszowice oraz  
uznania Rady Miejskiej w Krzeszowicach za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372), art. 229 pkt 3, art. 237, art. 238 oraz 234, 235 i 236 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), po rozpatrzeniu skargi Pani \_\_\_\_\_, Rada Miejska w Krzeszowicach uchwala, co następuje:

**§ 1**

1. Uznaje za bezzasadną skargę na działalność Burmistrza Gminy Krzeszowice złożoną przez Panią \_\_\_\_\_ w zakresie beczynności w rozpatrzeniu wniosku o wstąpienie w stosunek najmu.
2. Uznaje się za organ niewłaściwy w zakresie rozpatrzenia skargi Pani \_\_\_\_\_ dotyczącej beczynności w zakresie rozpatrzenia wniosku o dodatek mieszkaniowy i postanawia przekazać w tym zakresie skargę Burmistrzowi Gminy Krzeszowice.

**§ 2**

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

**§ 3**

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej w Krzeszowicach do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4**

Na podstawie art. 238 § 1 zd.2 Kodeksu postępowania administracyjnego poucza Skarżącą o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, stanowiącego, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na tę skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko.

**§ 5**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Za Komisję Skarg, Wniosków i Petycji  
Przewodniczący Komisji  
Jan Węgrzyn

Jolanta Trzczyńska  
Radca Prawny  
KR-2616

W dniu 2 sierpnia 2021 r. do Rady Miejskiej w Krzeszowicach wpłynęło pismo Pani \_\_\_\_\_ i \_\_\_\_\_ zatytułowane jako skarga. Treść skargi wskazywała na dwa zarzuty: bezczynność Burmistrza Gminy Krzeszowice w sprawie rozpatrzenia wniosku o potwierdzenie wstąpienia w stosunek najmu z dnia 25 lutego 2021 roku oraz w sprawie rozpatrzenia wniosku o dodatek mieszkaniowy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Krzeszowicach (dalej także jako Komisja) rozpatrywała skargę na posiedzeniu w dniu 13 września 2021 roku. W posiedzeniu Komisji uczestniczyli także: Naczelnik Wydziału Gospodarowania Mieniem i Planowania Przestrzennego Urzędu Miejskiego w Krzeszowicach Maciej Zieliński, Burmistrz Gminy Krzeszowice Wacław Gregorczyk oraz radca prawny Jolanta Tryczyńska.

Przewodniczący poprosił o wyjaśnienia Macieja Zielińskiego oraz wskazał, że do Komisji wpłynęły pisemne wyjaśnienia dotyczące skargi. Po zapoznaniu się z treścią pisemnych oraz ustnych informacji przekazanych przez Naczelnika Macieja Zielińskiego, Komisja ustaliła następujący stan faktyczny.

Pani \_\_\_\_\_ złożyła do urzędu wniosek o potwierdzenie wstąpienia w stosunek najmu po zmarłej \_\_\_\_\_ w dniu 26.02.2021 r. oraz wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego w dniu 01.03.2021 r.

Zgodnie z art. 691 § 1 Kodeksu cywilnego: „W razie śmierci najemcy lokalu mieszkalnego w stosunek najmu lokalu wstępują: małżonek niebędący współnajemcą lokalu, dzieci najemcy i jego współmałżonka, inne osoby, wobec których najemca był obowiązany do świadczeń alimentacyjnych, oraz osoba, która pozostawała faktycznie we wspólnym pożyciu z najemcą. § 2. Osoby wymienione w § 1 wstępują w stosunek najmu lokalu mieszkalnego, jeżeli stale zamieszkiwały z najemcą w tym lokalu do chwili jego śmierci. § 3. W razie braku osób wymienionych w § 1 stosunek najmu lokalu mieszkalnego wygasa”.

W wyniku przeprowadzenia czynności wyjaśniających – tj. badania dokumentów będących w posiadaniu tut. urzędu i Zakładu Administracji Budynków Komunalnych, przeprowadzenie wywiadu środowiskowego i zebranie informacji w terenie od mieszkańców bloku – ustalono, że \_\_\_\_\_ począwszy od lipca 2015 r. do dnia śmierci mieszkała w lokalu mieszkalnym położonym w Krzeszowicach przy ul. T. Kościuszki sama. Ponadto pobierała dodatek mieszkaniowy (decyzja WGP (...) z dnia 27.08.2020 r. przyznająca dodatek na gospodarstwo jednoosobowe zgodnie z jej wnioskiem złożonym w dniu 14.08.2020 r.).

Dodatek mieszkaniowy, zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, przysługuje na podstawie tytułu prawnego wymienionego w ust. 1, tj.: 1) najemcom albo podnajemcom lokali mieszkalnych, zamieszkującym w tych lokalach; 2) osobom mieszkającym w lokalach mieszkalnych, do których przysługuje im spółdzielcze prawo do lokalu mieszkalnego; 3) osobom mieszkającym w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach stanowiących ich własność i właścicielom samodzielnych lokali mieszkalnych; 4) innym osobom mającym tytuł prawny



do zajmowanego lokalu mieszkalnego i ponoszącym wydatki związane z jego zajmowaniem;  
5) osobom zajmującym lokal mieszkalny bez tytułu prawnego, oczekującym na przysługujący im lokal zamienny albo najem socjalny lokalu.

Pani [imię] nie zamieszkiwała w przedmiotowym lokalu wraz z najemcą w związku z czym nie było podstaw prawnych do zawarcia z nią umowy najmu lokalu mieszkalnego położonego w Krzeszowicach przy ul. T. Kościuszki 28/24, a w następstwie czego nie przysługuje jej dodatek mieszkaniowy. Naczelnik Maciej Zieliński wskazał, że ustalenia okoliczności, które uzasadniają bądź wstąpienie w stosunek najmu lub odmowę stwierdzenia takiego wstąpienia są trudne i ich ustalanie jest długotrwałe.

Dodatkowych wyjaśnień udzieliła radca prawny, która wskazała na dwie okoliczności.

1. Odmowa stwierdzenia w stosunek najmu nie kończy sprawy. Pani Skarżąca ma prawo dochodzić swojego uprawnienia przed sądem powszechnym. Zwróciła także uwagę, że kompetencje Rady Miejskiej sprowadzają się do stwierdzenia ewentualnej bezznaczności (a nie oceny prawidłowości odmowy wstąpienia w stosunek najmu). Do sprawy załatwianej z wniosku Pani Skarżące tj. wstąpienia w stosunek najmu nie mogą mieć zastosowania przepisy kpa, ponieważ nie jest to sprawa administracyjna. Nie ma więc terminu określonego na załatwienie takiej sprawy. Przepisy prawa powszechnie obowiązującego w szczególności przepisy prawa cywilnego - nie określają terminów na ich załatwienie.
2. Kwestia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego jest sprawą z zakresu prawa administracyjnego i co do zasady przewlekłość czy bezznaczność może być załatwiana jedynie przez organy do tego powołane, w tym wypadku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie. Nie może być rozpatrywana w ramach tzw. skargi powszechnej z art. 227 skarga dotyczące sprawy załatwianej w trybie zwykłym tj. takim, który kończy się wydaniem decyzji lub innym sposobem zakończenia sprawy, zgodnie z przepisami kpa. Zwróciła także uwagę na treść przepisów art. 234 i 235 kpa, które w sposób wyraźny wskazują, jak należy postępować ze skargą, która jest złożona w indywidualnej sprawie z zakresu postępowania administracyjnego.

Kwestie związane z rozpytywaniem skarg i wniosków reguluje Dział VIII ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 227 kpa: Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Z kolei zgodnie z art. 238 § 1 kpa: Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.

W zakresie rozpatrywania skarg, które dotyczą spraw indywidualnych, a taką sprawą jest skarga dotycząca dodatku mieszkaniowego, konieczne jest zacytowanie przepisów art. 234 i 235 kpa.



234 kpa: [Skarga w toku postępowania] W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne:

1) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu;

2) skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.

Art. 235 kpa: [Skarga po zakończeniu postępowania]

§ 1. Skargę w sprawie, w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany, które może być uwzględnione, z zastrzeżeniem art. 16 § 1 zdanie drugie.

Na uwagę zasługuje także przepis Art. 236 kpa określający właściwość organu.

§ 1. W przypadkach określonych w art. 233 i 234 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie, a w przypadkach określonych w art. 235 - organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylenia lub zmiany.

§ 2. W przypadku wszczęcia albo wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji, jej uchylenia albo zmiany na skutek skargi, o której mowa w art. 233 zdanie drugie, art. 234 pkt 2 lub art. 235, w stosunku do strony i uczestnika postępowania przepisu art. 15 ust. 1 lit. g rozporządzenia 2016/679 nie stosuje się.

Komisja Skarg i Wniosków, po zapoznaniu się ze stanem faktycznym i prawnym postanawia o uznaniu skargi na beczynność w zakresie wniosku o potwierdzenie wstąpienia w stosunek najmu za niezasadną, natomiast w zakresie beczynności dotyczącej wniosku o dodatek mieszkaniowy za organ niewłaściwy. Skarga w tym zakresie powinna zostać rozpoznana przez Burmistrza Gminy Krzeszowice, który zgodnie z dyspozycją określoną w art. 234 – 236 kpa powinien ocenić etap prowadzonego postępowania i zastosować którąś z ww. instytucji.

Wskazując na powyższe Komisja wnioskuję do Rady Miejskiej o podjęcie uchwały o uznaniu skargi za bezzasadną oraz o przekazanie w pozostałym zakresie skargi do Burmistrza Gminy Krzeszowice i rekomenduje przyjęcie przez Radę Miejską w Krzeszowicach przedłożonego projektu uchwały.

Za Komisję Skarg, Wniosków i Petycji  
Przewodniczący Komisji  
Jan Węgrzyn